

AUTO N. 06993

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales establecidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, en el marco de sus funciones de vigilancia, seguimiento y control, realizó visita técnica el día 18 de marzo de 2021, en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, al establecimiento de comercio denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO**, con matrícula mercantil No. 3281309, propiedad de la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8.

Que, como consecuencia, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual emitió el **Concepto Técnico No. 01404 del 22 de febrero de 2022**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de Publicidad Exterior Visual. El cual expone:

“(…) 1. OBJETIVOS

Hacer seguimiento al cumplimiento normativo del establecimiento de comercio denominado FRUVER COMUNAL DANUBIO, con Matrícula Mercantil No. 3281309, representado legalmente por ELVER GONZALEZ SUAREZ, con C.C. No. 74.240.874, requerido en la visita No. 200796 del 18 de marzo de 2021.

“(…) 4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control, en la Calle 166 No. 8 F – 15, al establecimiento denominado FRUVER COMUNAL DANUBIO, con Matricula Mercantil No. 3281309, representado legalmente por ELVER GONZALEZ SUAREZ, con C.C. No. 74.240.874, el día 18 de marzo de 2021. Encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte “Evaluación Técnica” en este Concepto.

Ver anexo No. 1. Acta de visita Técnica.

(…) 4.1 ANEXO FOTOGRÁFICO

Fotografía No. 1	Fotografía No. 2																		
 <p>Cl. 165a #8f-50, Bogotá, Colombia</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.743714</td> <td>4°44'37" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.028426</td> <td>74°1'42" W</td> </tr> </tbody> </table> <p>2021-03-18(jue.) 10:03(a. m.)</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.743714	4°44'37" N	Longitude	-74.028426	74°1'42" W	 <p>Cra. 8f #166-34, Usaquén, Bogotá, Colombia</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.743722</td> <td>4°44'37" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.02838</td> <td>74°1'42" W</td> </tr> </tbody> </table> <p>2021-03-18(jue.) 10:03(a. m.)</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.743722	4°44'37" N	Longitude	-74.02838	74°1'42" W
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.743714	4°44'37" N																	
Longitude	-74.028426	74°1'42" W																	
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.743722	4°44'37" N																	
Longitude	-74.02838	74°1'42" W																	
Foto panorámica del establecimiento	Foto del primer aviso de fachada																		
Fotografía No. 3	Fotografía No. 4																		
 <p>Cra. 8f #166-34, Usaquén, Bogotá, Colombia</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.743769</td> <td>4°44'37" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.028491</td> <td>74°1'42" W</td> </tr> </tbody> </table> <p>2021-03-18(jue.) 10:03(a. m.)</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.743769	4°44'37" N	Longitude	-74.028491	74°1'42" W	 <p>Cl. 165a #8f-50, Bogotá, Colombia</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.743672</td> <td>4°44'37" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.028414</td> <td>74°1'42" W</td> </tr> </tbody> </table> <p>2021-03-18(jue.) 10:03(a. m.)</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.743672	4°44'37" N	Longitude	-74.028414	74°1'42" W
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.743769	4°44'37" N																	
Longitude	-74.028491	74°1'42" W																	
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.743672	4°44'37" N																	
Longitude	-74.028414	74°1'42" W																	
Foto de la placa del establecimiento (8F-15)	Foto del segundo aviso de fachada																		

Fotografía No. 5	Fotografía No. 6																		
 <p data-bbox="406 613 714 640">Cl. 165a #8f-50, Bogotá, Colombia</p> <table border="1" data-bbox="397 640 722 724"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.743672</td> <td>4°44'37" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.028414</td> <td>74°1'42" W</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="470 724 649 745">2021-03-18(jue.) 10:03(a.m.)</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.743672	4°44'37" N	Longitude	-74.028414	74°1'42" W	 <p data-bbox="1031 613 1339 640">Cl. 165a #8f-50, Bogotá, Colombia</p> <table border="1" data-bbox="1023 640 1347 724"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.743672</td> <td>4°44'37" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.028414</td> <td>74°1'42" W</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="1096 724 1274 745">2021-03-18(jue.) 10:03(a.m.)</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.743672	4°44'37" N	Longitude	-74.028414	74°1'42" W
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.743672	4°44'37" N																	
Longitude	-74.028414	74°1'42" W																	
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.743672	4°44'37" N																	
Longitude	-74.028414	74°1'42" W																	
Foto de la publicidad en ventana	Foto de la publicidad en ventana																		

(...) 5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. (Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000)	Ver fotografías No. 1 y 2. Se encontraron DOS (2) elementos de Publicidad Exterior Visual tipo aviso de fachada, sin registro ni solicitud de este ante la Secretaría.
AVISO EN FACHADA	
El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación. (Literal c), artículo 8, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografías No. 5 y 6. Se encontraron DOS (2) elementos de Publicidad Exterior Visual adherido a las ventanas del establecimiento.

(...)"

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, en el marco de sus funciones de vigilancia, seguimiento y control, realizó visita técnica el día 11 de febrero de 2022, en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén de esta ciudad, al establecimiento de comercio denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO**, con matrícula mercantil No. 3281309, propiedad de la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8.

Que, como consecuencia, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual emitió el **Concepto Técnico No. 03446 del 04 de abril de 2022**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de Publicidad Exterior Visual. El cual expone:

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Concepto Técnico No. 03446 del 04 de abril de 2022**, evidenció lo siguiente:

“(…) 1. OBJETIVO

Hacer seguimiento al cumplimiento normativo de elementos de publicidad exterior visual del establecimiento de comercio denominado FRUVER COMUNAL DANUBIO. Con Matrícula Mercantil No. 03281309 representante legal, ELVER GONZÁLEZ SUÁREZ con C.C. 74.240.874, requerido en la visita realizada el 11 de febrero de 2022, con acta de visita técnica No. 202435.

(…) 4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control en la Calle 166 No. 8 F – 15 al establecimiento de comercio denominado FRUVER COMUNAL DANUBIO con Matrícula Mercantil No. 03281309 propiedad de INVERSIONES GOGLA S.A.S. identificada con NIT 901271982-8 representada legalmente por el señor , ELVER GONZÁLEZ SUÁREZ identificado con C.C. 74.240.874, el día 11 de febrero de 2022, encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte “Evaluación Técnica” en este Concepto.

Ver anexo No. 1 Acta de visita Técnica No. 202435.

(…) 4.1 REGISTRO FOTOGRÁFICO

Fotografía No. 1



Foto No1. Nomenclatura urbana donde se encuentra ubicado el establecimiento de comercio denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO** en la Calle 166 No. 8 F – 15

Fotografía No. 2



Foto No. 2 Se evidencian dos (2) elementos tipo aviso en fachada pertenecientes al establecimiento de comercio denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO**, los cuales no cuentan con registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Fotografía No. 3



Foto No. 3 El establecimiento de comercio denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO** ubica sobre la carrera 8 F doce (12) elementos tipo afiches los cuales se encuentran incorporados a las ventanas.

Fotografía No. 4



Foto No. 4 El establecimiento de comercio denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO** ubica sobre la calle 166 cinco (5) elementos publicitarios no regulados en área de espacio público.

(...) 5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA. (Artículo 5, Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 2. En la cual se puede evidenciar dos (2) elementos tipo aviso en fachada los cuales al momento de la visita no contaban con el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.
El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación. (Literal c), artículo 8, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 3. Se evidencian doce (12) afiches incorporados en las ventanas del establecimiento comercial con orientación visual por la carrera 8 F
El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público. (Literal a), artículo 5 Decreto 959 de 2000)	Ver fotografía 4. Se evidencian cinco (5) elementos no regulados que se encuentran en área de espacio público sobre la calle 166.

(...)"

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante **Resolución No. 01760 del 20 de mayo de 2022**, impuso medida preventiva de amonestación escrita a la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8, ubicada en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén, la cual dispuso requerirle en los siguientes términos:

*“(…) **ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita a la sociedad INVERSIONES GOBLA S.A.S., con Nit. 901.271.982 – 8, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio FRUVER COMUNAL DANUBIO, con número de matrícula 3281309, en la Calle 166 No. 8 F – 15 en la ciudad de Bogotá D.C, por cuanto, en desarrollo de su actividad económica, se encuentra incumpliendo disposiciones en materia de Publicidad Exterior Visual, al instalar dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaria Distrital de Ambiente y dos (02) elementos de publicidad exterior visual adheridos a las ventanas del establecimiento. Lo anterior según lo indicado en el Concepto Técnico No. 01404 del 22 de febrero de 2022 y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.*

PARÁGRAFO. La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata, y tiene carácter preventivo y transitorio.

ARTÍCULO SEGUNDO. – REQUERIR a la sociedad INVERSIONES GOBLA S.A.S., con Nit. 901.271.982 – 8, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio FRUVER COMUNAL DANUBIO, con número de matrícula 3281309, en la Calle 166 No. 8 F – 15 en la ciudad de Bogotá D.C., para que en el término de sesenta (60) días calendario contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el Concepto Técnico No. 01404 del 22 de febrero de 2022, en los siguientes términos:

1. Realizar la obtención del registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, de los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo avisos que se encuentran instalados en el establecimiento de comercio FRUVER COMUNAL DANUBIO, con número de matrícula 3281309, en la Calle 166 No. 8 F – 15 en la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con el artículo 5 de la Resolución No. 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, o en su defecto retirar el elemento de publicidad.

2. Retirando los avisos que se encuentran adheridos a las ventanas del establecimiento, de conformidad con el Artículo 8 Literal c) del Decreto 959 de 2000. (...)

Que la **Resolución No. 01760 del 20 de mayo de 2022**, fue comunicada la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8, ubicada en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén, el día 01 de junio de 2022, mediante radicado No. 2022EE120602 del 20 de mayo de 2022, por medio de la guía de la empresa de mensajería 472 No. RA373758568CO del 31 de mayo de 2022.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

1. Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (…)”.

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

DEL CASO CONCRETO

Que de conformidad con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 01404 del 22 de febrero de 2022 y Concepto Técnico No. 03446 del 04 de abril de 2022**, este Despacho, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

➤ **EN MATERIA DE PUBLICIDAD EXTERIOR:**

- ✓ **RESOLUCIÓN 931 DE 06 DE MAYO DE 2008** *“por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”*

“(…) ARTÍCULO 5.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes. (...)

- ✓ **DECRETO 959 DE 1 DE NOVIEMBRE DE 2000** “por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”

*“(...) **ARTÍCULO 5** Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios*

a) En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan

*(...) **ARTICULO 8.** No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones*

c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación

*(...) **ARTÍCULO 30.** (Modificado por el Artículo 8 del Acuerdo 12 de 2000, Concejo de Bogotá).*

Registro. *El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.*

Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;*
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;*
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y*
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.*

Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización.

Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro. Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito. (...)

Que, de conformidad con lo expuesto, y de acuerdo con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 01404 del 22 de febrero de 2022** y **Concepto Técnico No. 03446 del 04 de abril de 2022**, se encontró que la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8, propietaria del establecimiento comercial denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO**, con matrícula mercantil No. 3281309, ubicado en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C; ya que presuntamente no cumple con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el Artículo 30 del Decreto Distrital 959 de 2000, por instalar dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada sin

registro ni solicitud de este ante la Secretaría Distrital de Ambiente. por ser un inmueble esquinero, el literal a) del Artículo 5 del Decreto Distrital 959 de 2000, por instalar cinco (5) elementos de publicidad exterior visual en área que constituye espacio público sobre la Calle 166, y el literal c) del Artículo 8 del Decreto Distrital 959 de 2000, por instalar doce (12) elementos de publicidad exterior visual tipo afiches incorporados a las ventanas de la edificación con orientación visual por la carrera 8 F.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8, propietaria del establecimiento comercial denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO**, con matrícula mercantil No. 3281309, ubicado en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén en la ciudad de Bogotá D.C; con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental contenidos en los precitados Conceptos Técnicos y requerimiento realizado.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

Que no sobra manifestar que esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución Política.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - **Iniciar procedimiento sancionatorio** de carácter ambiental en contra de la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8, propietaria del establecimiento comercial denominado **FRUVER COMUNAL DANUBIO**, con matrícula mercantil No. 3281309, ubicado en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén en la ciudad de Bogotá D.C; de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - **Notificar** el contenido del presente Acto Administrativo a la sociedad **INVERSIONES GOBLA S.A.S**; identificada con Nit. No. 901.271.982-8, en la Calle 166 No. 8 F – 15 de la Localidad de Usaquén y en la Calle 156 No. 8 – 52 de la localidad de Usaquén, ambas de esta ciudad, según información de RÚES, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. – Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple – digital y/o física) del **Concepto Técnico No. 01404 del 22 de febrero de 2022 y Concepto Técnico No. 03446 del 04 de abril de 2022.**

